

国家社会科学基金重大项目《我国大中城市公共交通可持续优先发展的制度设计与运营机制研究》

2013 年工作简报

2013 年 12 月 14 日，在上海交通大学安泰经济与管理学院北楼 103 会议室，召开了国家社会科学基金重大项目《我国大中城市公共交通可持续优先发展的制度设计与运营机制研究》2013 年度研究成果汇报会。会议由项目首席专家徐丽群教授主持，出席会议的有子课题负责人隽志才教授、周溪召教授、李朝阳副教授、卓健副教授，以及课题组其他成员近二十人。会议主要议题是各课题小组汇报研究进展情况、取得的研究成果及存在的问题，并安排 2014 年度的研究计划。

徐丽群教授课题小组介绍了“面向城市公共交通运营模式的绩效评估方法研究”和“城市公共交通可持续优先发展的政策保障机制研究”等课题的研究进展情况。课题小组目前已完成城市公共交通可持续优先发展的政策保障机制框架设计、设立城市公共交通线路最低服务水平财政补贴制度建议和评价不同运营模式的公交绩效评价指标体系与方法设计，但研究中仍存在数据获取难等问题。研究成果“我国城市公共交通行业运营效率评价-基于改进的 SE-DEA-Gini 方法的研究”已被《管理现代化》杂志录取，研究成果“城市公共交通可持续优先发展的政策保障机制研究”已于 2013 年发表在《城市》杂志期刊上。

隽志才教授课题小组汇报了“影响公共交通出行需求因素确定和作用机制”课题的研究进展情况。目前课题已构建了公共交通需求影响因素及其相互关系作用模型，从宏观和微观两个层面，分析了城市用地规模和布局、公共政策、交通基础设施、经济发展水平、出行者特征、出行特征和公共交通服务水平等因素对城市公共交通出行需求的影响，提出这些因素不仅决定城市交通结构和模式，同时决定城市公共交通系统需求量。此外，小组还对城市公共交通发展水平评估指标体系进行了研究，研究成果得到了辽宁省交通运输管理局的认可，目前相关研究成果已经应用到辽宁省对各城市公共交通发展水平的评价，产生了良好的社会效益。

周溪召教授课题小组汇报了“城市公共交通可持续优先发展实现条件”课题研究进展情况。课题组先后对国内 58 个大中城市（东部 20 个、东北部 9 个、中部 18 个、西部 11 个）相关公共交通发展数据进行了收集与整理分析，指出目前城市公共交通发展仍存在公共通道用地面积少、线网密度低、公交票价及补贴体系不完善、行业管理体系不健全、公共交通基础设施建设落后，以及公交系统信息化管理程度低等问题。课题从道路基础设施、公共交通设施、行政管理体制、政策、法规和资金保障等六个方面对公共交通可持续优先发展实现条件进行了分

析，并提出了改进建议。相关研究成果“国外大中城市公交优先发展及启示”已于2013年发表在《城市发展研究》杂志上。

卓健副教授课题小组汇报了“公共交通市场多元发展与政府主导模式”研究进展及存在问题。研究认为在中国大中城市中实现公共交通可持续优先发展的目标，从优化公交服务供给的角度，公交的运营模式应吸取国际国内的成熟经验，探索政府与市场相结合的运营模式，发展政府主导的多元化的公共交通运营体制。这一运营体制主要包括三层含义：首先是“政府主导”，即地方政府既有组织保障城市公共交通的责任，又有行业监管的责任；其次是“市场配置”，即在明确公交所有权公有的基础上，将公交经营权交由市场配置；最后是“差异化”，即要充分认识到不同公共交通系统对运营机制的差异化要求，认识到不同城市和发展阶段的具体情况对公交运营的差异化要求，避免单一模式的简单复制。相关研究成果“Regulatory Reforms on Public Transport in China from 1985 to 2010: A Retrospective Case Study of Bus Operations in Shanghai”已于2013年9月发表。

李朝阳副教授课题小组汇报了“城市规划与公交可持续发展的作用关系”研究进展及存在问题，指出土地利用主导公共交通发展和公共交通主导土地利用的发展模式均不能实现两者协调发展目标，支持土地利用与公共交通协调发展将是城市未来的发展趋势，土地利用与公共交通协调发展不仅可以实现两者的优点，而且可以有效避免因两种发展模式引发的问题，应当在我国加以推广。建议综合应用“需求引导、新城建设、产城一体”三大城市规划策略，多管齐下地优化城市用地规划布局，实现居住、就业和公共商业设施的均质化分布，通过公交系统联接城市内部出行，提高城市资源使用效率。

项目首席专家徐丽群教授作了总结发言，充分肯定了每一个子课题小组的研究工作，并建议进一步收集城市公共交通发展相关数据，通过一手数据和具体案例分析，提出具有创新性的研究成果。此外，还布置了2014年的研究计划和工作计划。

附录：2013年研究成果

1. 学术论文

- 1) 国外大中城市公交优先发展及启示，城市发展研究，2013年11期。
- 2) 城市公共交通可持续优先发展的政策保障机制研究，城市，2013年10月。
- 3) Regulatory Reforms on Public Transport in China from 1985 to 2010: A Retrospective Case Study of Bus Operations in Shanghai, Journeys, LTA Academy. September 2013: 87-95.

2. 阶段研究报告

- 1) “公共交通系统可持续优先发展实现条件”阶段成果报告，2013年12月。
- 2) “设立城市公共交通线路最低服务水平财政补贴制度”阶段成果报告，2013年12月。

3. 应用成果

- 1) 辽宁省公共交通发展水平评价指标体系，科学技术成果应用证明书，辽宁省交通厅运输管理局，2013年11月。
- 2) 科学技术成果“辽宁省公共交通发展水平评价指标体系”简介，2013年12月。

项目首席专家：上海交通大学安泰经济与管理学院徐丽群教授

Email: lqxu@sjtu.edu.cn

电话：02152301226（O）,13761851178